



Huisvesting, doordecentralisatie, of juist niet?

Workshop
Congres VO raad

mr. J.W Schraven
Consultant AVS

Nieuwegein 19 maart 2009

Programma

- **Trends in onderwijshuisvesting**
- **Taakstelling SCS**
- **Doordecentralisatie: landelijke ontwikkelingen**
- **Aan de slag: leidraad lokaal overleg**

Actualiteiten en trends

- Multifunctionaliteit; opdrachtgeverschap en eigendom?
- Maatschappelijk vastgoed; corporatie, kans of bedreiging?
- Bouwtechnische eisen (energie/binnenklimaat)
- Innovatieve aanbestedingsvormen; geïntegreerde contractsvorming: Servicecentrum Scholenbouw



Actualiteiten en trends (2)



Life cycle benadering: investeren = exploiteren



Bundelen van geldstromen: doordecentralisatie

Doordecentralisatie

- **Initiatief VO raad: scenario's**
- **OCW: onderzoek Regioplan**
- **Resultaten**
- **Politieke besluitvorming?**

Scenario's

- **“Nul-scenario”**: vrijwillig/lokaal maatwerk
- **Activeringsscenario**: modelontwikkeling/voorlichting
- **Opting out**: wettelijk recht onder voorwaarden/component in lump sum
- **Functionele doordecentralisatie**: centrale regeling

Doordecentralisatie

Resultaten:

- 70% scholen: functionele decentralisatie/
gemeenten: nul-scenario
- Tevredenheid over samenwerking met
gemeente
- Lage respons

Doordecentralisatie

- **Politieke besluitvorming**
- **kabinetsstandpunt ?/overleg 2e kamer**
- **Tussenoplossing: activeringsscenario
+ voorbereiding wetswijziging (opting out)**

Wat is doordecentralisatie ?

- Politiek vs pragmatische benadering
- Wettelijke omschrijving: art 76v WVO

Wettelijke basis

- **Jaarlijkse bedrag**
- **Voorwaarden; afwijking wet en verordening/ec. claimrecht**

Conclusies

- Overdracht van taken en middelen; niet eindverantwoordelijkheid; apart subsidie-instrument naast/ipv verordening
- Ruime wettelijke omschrijving: ruimte voor maatwerk

Jaarlijkse vergoeding

- Gemeentefondsbudget ?
- Bedrag per leerling?

Voorwaarden: economisch claimrecht

Beperkt eigendomsrecht

- Einde onderwijsbestemming: eigendomsovergang
- Duur onderwijsbestemming: toestemming vervreemding, verhuur en belastingen zakelijk recht (nietigheid)/vorderingsrecht bij leegstand

Voorwaarden: economisch claimrecht

- **Obv doordecentralisatie afwijking wettelijke regime:**
 - huur/zakelijk recht/vorderingsrecht
 - vervreemding/einde onderwijsbestemming
- **Voorwaarden: bijv koopoptie**

Subsidierelatie: positie gemeente

- Behoeft
meerjarenplanning
- Huisvestingsbudget
- Gelijke behandeling
- Jaarcyclus
verordening
- Budgetrecht
gemeenteraad
- Maatwerk

Subsidierelatie: positie school

- Eigenaar (juridisch/niet economisch)
- Instandhouding: expl vergoeding OCW
- Investerings: kap vergoeding gemeente
- Onderwijsaanbod: spreiding-toelating

Subsidierelatie; een keuze:

- **Verordening/ huisvestingsprogramma**
- **Doordecentralisatie**
 - **overeenkomst/voorwaarden**
 - **jaarlijkse vergoeding**

Subsidierelatie als instrument

IHP als instrument meerjarenbeleid

- **Budgetafpraak (intern mandaat)**
- **Consensusmodel (morele verplichting)**
- **Doordecentralisatie als "budgetovereenkomst" (bindend)**

Subsidierelatie

Budgetovereenkomst:

- **Voorwaarden : prestatiegebonden**
- **Jaarlijkse vergoeding: kapitaalslastenvergoeding**

Doordecentralisatie:

- **Voorwaarden: bestedingsvrij**
- **Jaarlijkse vergoeding: gemeentefondsbudget**

Subsidierelatie als samenwerkingsmodel

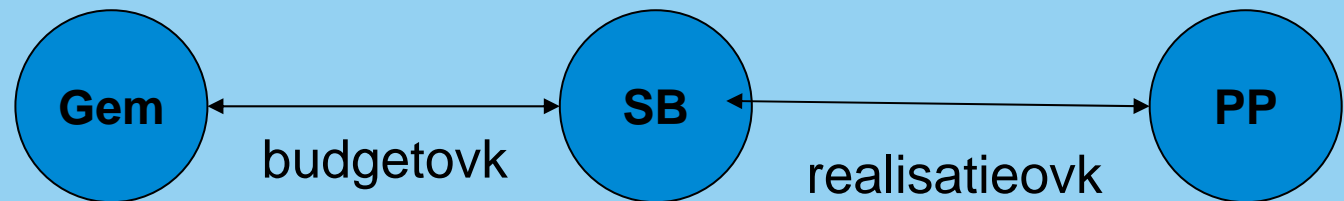
Besluitvorming:

- **Convenant (intentie): "IHP/masterplan"**



- **Budgetovereenkomst (bindend):
prestatiegebonden budgetten per
bestuur/project**

Samenwerkingsmodel; publiek-privaat



- gemeentelijke vergoeding
- prestaties/projectdefinitie →
- bijdrage SB
- claimrechtpositie

- outputspec
- "huursom"
- beheer
- vastgoedpositie

Gemeentefondsmodel; een benadering

- Jaarlijkse vergoeding = uitkering gemeentefonds
- Overname kapitaalslasten/saldering inkomsten en uitgaven gemeente
- Overdracht ec. claimrecht/optierecht gemeente
- Verevening tussen besturen?
- Positie primair onderwijs

Jaarlijkse vergoeding

- Uitkering gemeentefonds: bedrag per leerling
- 2009: $\text{aantal II} \times 0,8 \times \text{€ } 433,51 \times 1,592 = 551,86$ per leerling (2008: € 495,40)
- aftrek overige educatie (€ 25,-)
- PRO x 1,99
- Septembercirculaire BZK:
www.bzk.nl/gemeentefonds/circulaires
www.onderwijspaleis.nl



Vragen, opinies

AVS

Jan Schraven

j.schraven@avs.nl

06-1294 63 51



Vragen? Opinions?